



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DESTINADOS À REALIZAÇÃO DE EXAMES MÉDICOS LABORATORIAIS.

INTRODUÇÃO:

O presente documento caracteriza-se como a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá a necessidade indicada nos tópicos que seguem abaixo.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO À LUZ DO INTERESSE PÚBLICO PRIMÁRIO ENVOLVIDO:

A oferta de serviços de exames laboratoriais em benefício da população local é uma medida de extrema relevância para garantir o acesso universal, integral e equânime aos serviços de saúde, conforme preconizado pelo Sistema Único de Saúde (SUS).

A crescente demanda por exames diagnósticos, tanto de rotina quanto de maior complexidade, reflete a necessidade de ampliação da capacidade de atendimento, de modo a assegurar a continuidade e a qualidade dos cuidados preventivos e curativos oferecidos à população.

Por essas razões, a disponibilização de serviços de exames laboratoriais é de evidente interesse público primário, sendo um componente essencial para a manutenção de uma rede de saúde eficaz, acessível e qualificada, em conformidade com os princípios constitucionais do SUS.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:

No presente momento não existe plano de contratação anual elaborado. Todavia, a gravidade e a urgência da situação traduz um quadro fático-jurídico plenamente justificável sob a ótica republicana do mais estrito interesse público.



Embora a legislação de regência, em seu artigo 12, inciso VII, da Lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021, estabeleça a necessidade/faculdade de um plano de contratações anual, é importante considerar as circunstâncias específicas físicas, fáticas e locais que podem justificar a sua ausência temporária, em franco processo de implantação.

Neste viés, justifica-se que a falta do plano de contratações é resultado da escassez de um corpo técnico disponível, devidamente capacitado para tratar de assuntos da novíssima legislação e respectiva elaboração, sendo válido ressaltar que a elaboração de um plano de contratações anual demanda conhecimento técnico qualificado, tempo, esforço e energia, pois é necessário um levantamento minucioso das necessidades do município, bem como a análise de fornecedores e a definição de critérios técnicos claros para a contratação.

Outrossim, trata-se de documento de natureza técnica, que não pode ser elaborado sem a participação efetiva de cada Secretaria que integra a estrutura organizacional da municipalidade.

É extremamente importante ressaltar que, nada obstante a ausência de servidores com conhecimento específico e técnica razoável, o município vem tomando todas as medidas necessárias para resolver essa delicada situação, e seguramente elaborará, com empenho, esforço e muita dedicação, o Plano Anual de Contratações no presente exercício de 2024 com expectativa de execução no exercício vindouro, de 2025.

A despeito da inexistência de Plano Anual de Contratações para este ano de 2024, cumpre salientar que o município tomou e vem tomando providências no sentido de capacitar/qualificar os servidores públicos que atuarão na elaboração da referida peça de planejamento, incrementando, complementando e lapidando referidos servidores. Essa iniciativa demonstra o efetivo compromisso da administração municipal de Barrinha em dar efetivo cumprimento a todas as exigências legais e implementar boas práticas de gestão administrativa.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

3.1. REQUISITOS INERENTES À DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO OBJETO:



ITEM	SERVIÇOS
01	Exames laboratoriais constantes na tabela SUS e – para os não constantes na tabela SUS – constantes na Tabela AMB.

3.1.1 – Os **EXAMES** deverão ser emitidos em prazo não superior a 48 (quarenta e oito) horas contados imediatamente após a retirada do material a ser analisado e entregues a CONTRATANTE de forma física ou eletrônica. Os exames solicitados com urgência terão prazo, contado da retirada do material, de 06 a 10 horas – dependendo do tipo de exame – para serem analisados, laudados e o resultado colocado à disposição da CONTRATANTE.

3.1.1.1 – Para os exames de maior complexidade, o prazo poderá ser maior a critério da administração deste MUNICÍPIO.

3.2. REQUISITOS INERENTES À DOCUMENTAÇÃO DE HABILITAÇÃO:

3.2.1 Os documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, serão exigidos para fins de habilitação, nos termos dos arts. 62 a 70 da Lei nº 14.133, de 2021.

3.2.2 A documentação a ser exigida para fins de habilitação jurídica, fiscal, social, trabalhista e econômico-financeira, serão aferidas por intermédio dos documentos a ser indicados no Termo de Referência.

3.3. REQUISITOS ESPECIAIS:

Não se aplica ao caso.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

ITEM	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS
1	Exames laboratoriais constantes na tabela SUS e – para os não constantes na tabela SUS – constantes na Tabela AMB.

4.1. Para efeito de empenhamento do referido lote será dado ao contrato o **valor global de R\$ 900.000,00 (novecentos mil reais).**

4.2. Considerando o quantitativo/valor da última licitação realizada, e sobretudo considerando um



considerável aumento verificado na média mensal de consumo, reputa-se adequada a quantidade especificada acima a qual em tese suprirá integralmente a demanda solicitada.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

5.1 – Das alternativas possíveis para a solução da demanda

Solução 01- Execução direta dos serviços – A execução direta (realizada pela própria municipalidade) para realizar serviços de exames laboratoriais pode oferecer controle direto sobre a operação, mas também traz uma série de desvantagens. Aqui estão os principais desafios e desvantagens de não terceirizar esses serviços:

1. Sobrecarga da Infraestrutura Pública

- Capacidade Limitada: A infraestrutura dos laboratórios públicos, muitas vezes, não é suficiente para atender a toda a demanda da população, especialmente em períodos de alta procura, como em surtos de doenças ou campanhas de saúde pública. Sem terceirização, há um risco de sobrecarga no sistema, com filas longas e demora na entrega de resultados.

2. Falta de Especialização e Tecnologia Avançada

- Tecnologia Desatualizada: Laboratórios públicos podem ter dificuldade para acompanhar os avanços tecnológicos, o que afeta a capacidade de realizar exames de maior complexidade ou precisão, como testes genéticos e de biologia molecular.

3. Custos Operacionais Elevados

- Custo de Manutenção de Pessoal: Manter um quadro de funcionários qualificados para operar os laboratórios pode ser dispendioso, especialmente com a necessidade de contratar especialistas em áreas como biomedicina e bioquímica. Sem terceirização, o município teria que arcar integralmente com esses custos.

4. Baixa Eficiência e Longevidade dos Processos

- Demora na Entrega de Resultados: A falta de terceirização pode levar a atrasos significativos na entrega de resultados de exames devido à alta demanda e à limitação de recursos e pessoal, prejudicando a qualidade do atendimento e o início de tratamentos em tempo hábil.

5. Dificuldades na Gestão da Demanda

- Dificuldade de adaptar-se a picos de demanda: Em situações de crises de saúde pública, como epidemias ou pandemias, a falta de flexibilidade no sistema público pode dificultar a adaptação rápida a um aumento súbito na demanda por exames. Laboratórios terceirizados, por serem especializados e com maior capacidade de gestão de volumes, conseguem ajustar a oferta com mais rapidez. Ademais, a iniciativa privada é regida por processos menos burocráticos, o que potencializada a sua adaptação de forma mais célere e efetiva face à eventuais crises de setor.



6. Impacto na Qualidade do Atendimento ao Paciente

- **Falta de Capilaridade e Acesso Desigual:** Sem terceirização, o serviço de exames laboratoriais pode se concentrar em áreas urbanas, deixando regiões periféricas e rurais desatendidas ou com menos acesso, prejudicando a equidade no atendimento.
- **Satisfação da População:** A demora nos resultados e a baixa eficiência podem gerar insatisfação na população, comprometendo a confiança no sistema público de saúde e dificultando a adesão a programas de saúde preventiva.

Solução 02- Execução indireta dos serviços: Outra alternativa a ser considerada é a terceirização dos serviços de exames laboratoriais, sobretudo porque no presente caso, resta contextualizada a sua viabilidade e eficácia. A terceirização dos serviços de exames laboratoriais no município pode trazer uma série de vantagens, tanto do ponto de vista operacional quanto financeiro, resultando em uma melhoria significativa na qualidade do atendimento à população. Abaixo estão algumas das principais vantagens da terceirização:

1. Aumento da Eficiência e Agilidade

- **Maior Capacidade de Atendimento:** A terceirização permite ampliar a oferta de exames sem a necessidade de investimentos diretos em infraestrutura e equipamentos por parte do município, aumentando a capacidade de atendimento de forma mais rápida e eficiente.

2. Acesso a Tecnologias Avançadas

- **Inovação Tecnológica:** Laboratórios privados geralmente possuem equipamentos modernos e estão em constante atualização tecnológica, permitindo a realização de exames de maior precisão e complexidade, como testes de biologia molecular e exames genéticos, que podem não estar disponíveis nos laboratórios públicos.

3. Redução de Custos

- **Economia de Escala:** Empresas privadas conseguem realizar exames em grande volume, o que pode gerar economia de escala e reduzir o custo por exame para o município. Isso é especialmente vantajoso em um contexto de alta demanda.
- **Previsibilidade Orçamentária:** Com a terceirização, os custos com exames laboratoriais tornam-se mais previsíveis, já que são definidos em contratos de prestação de serviços. Isso facilita o planejamento e a gestão orçamentária do município.
- **Redução de Custos Operacionais:** O município não precisa investir diretamente em infraestrutura, manutenção de equipamentos, contratação e treinamento de pessoal especializado, o que pode gerar uma redução significativa de custos operacionais.



4. Melhoria na Qualidade do Atendimento

- Resultados Mais Rápidos e Precisos: Com o uso de equipamentos modernos e profissionais capacitados, laboratórios terceirizados geralmente conseguem fornecer resultados mais rápidos e com menor taxa de erro, o que melhora a qualidade dos diagnósticos e acelera o início de tratamentos.

5. Garantia de Continuidade dos Serviços

- Menor Risco de Interrupção: Empresas terceirizadas têm maior capacidade de garantir a continuidade do serviço mesmo em momentos de crise, como a falta de insumos ou problemas técnicos, pois podem contar com redes de fornecedores mais amplas e capacidade de gestão de riscos mais eficazes. Ademais, a iniciativa privada é regida por processos menos burocráticos, o que potencializada a sua adaptação de forma mais célere e efetiva face à eventuais crises de setor.

6. Equidade e Acessibilidade

- Maior Cobertura Geográfica: A terceirização pode viabilizar a criação de pontos de coleta em regiões periféricas e rurais, aumentando a equidade no acesso aos serviços de exames laboratoriais e garantindo que a população de áreas mais distantes também seja atendida.

Essas vantagens evidenciam que a terceirização, quando bem gerida e acompanhada por critérios de controle de qualidade e monitoramento rigorosos, pode ser uma solução eficaz para melhorar o acesso e a eficiência dos serviços de exames laboratoriais, beneficiando tanto o município quanto a população.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO.

6.1. A partir da definição do objeto, suas respectivas especificações e quantidades a serem adquiridas, foi realizada a estimativa do valor da aquisição, conforme abaixo segue:

Lote	Descritivo	Acréscimo proposto sobre as Tabelas SUS e AMB
01	Exames laboratoriais constantes na tabela SUS e – para os não constantes na tabela SUS – constantes na Tabela AMB.	Conforme orçamentos prévios será aceito percentual de acréscimo de no máximo até 35%.

Para efeito de empenhamento do referido lote será dado ao contrato o **valor global de R\$ 900.000,00 (novecentos mil reais)**.



Para efeito de faturamento prevalecerá os exames constantes da **Tabela SUS**, em detrimento a qualquer outra tabela, exceto quando o exame solicitado não conste desta, serão aceito aqueles constantes na tabela AMB.

OBS – NO PRESENTE CASO, NÃO HAVERÁ SIGILO DA PORCENTAGEM MÉDIA.

As porcentagens acima indicadas são resultantes de pesquisas de preços conforme os parâmetros indicados no Art. 23, § 1º, incisos I a V da Lei Federal nº 14.133/2021.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Da análise pormenorizada do caso, depreende-se que a solução mais viável para a demanda apresentada é a prestação do serviço por meio de fornecedores habilitados mediante Processo Licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, por se tratar de item comum.

Nesta perspectiva a solução que mais atenderá a finalidade buscada ocorrerá por meio de levantamento do item com valor de mercado e a realização de um processo Licitatório para prestação do serviço que atenderá a demanda descrita, a qual deverá obedecer aos requisitos da contratação devidamente elencados no edital de licitação.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:

Muito embora em tese os itens possam ser licitados de forma parcelada, do ponto de visto gerencial não se mostra adequado, sobretudo porque a tabela SUS atualmente possui em média 638 exames catalogados.

Em suma, ter-se-ia morosidade e ineficácia na fase de julgamento da licitação, bem como em âmbito de futura execução contratual o gerenciamento de vários contratos para contratações de prestação de serviços similares implicaria em prática contraproducente e ineficaz.

Ademais, os preços seriam praticados com descontos diferentes para cada exame licitado, o que na via diametralmente oposta implicaria em quebra da economia de escala e desestimularia as empresas de ofertarem valores mais vantajosos à municipalidade.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS



Os resultados pretendidos com a contratação são:

- **Em relação à eficácia:** Os exames laboratoriais, quando realizados de maneira eficiente, são essenciais para a saúde pública e individual, desempenhando um papel crucial no diagnóstico, monitoramento e prevenção de doenças. Abaixo estão os principais resultados almejados com a realização eficaz de exames laboratoriais:

1. Diagnóstico Preciso

- **Identificação de Doenças:** Exames laboratoriais permitem a identificação de uma ampla gama de doenças, desde infecções virais e bacterianas até condições crônicas, como diabetes, hipertensão e câncer. Muitas doenças não apresentam sintomas evidentes em seus estágios iniciais, e os exames laboratoriais ajudam a detectá-las precocemente.

2. Prevenção de Doenças

- **Detecção Precoce:** Exames laboratoriais são fundamentais para detectar doenças em estágios iniciais, quando ainda são tratáveis. Isso é essencial para prevenir complicações e garantir um tratamento mais eficaz. Por exemplo, exames de sangue podem identificar diabetes em estágio pré-clínico, permitindo que o paciente faça mudanças no estilo de vida para prevenir o avanço da doença.

3. Monitoramento de Tratamentos

- **Acompanhamento da Evolução do Paciente:** Para pacientes em tratamento, os exames laboratoriais são usados para monitorar a eficácia do tratamento e ajustar as terapias conforme necessário. Por exemplo, em casos de diabetes, os níveis de glicose no sangue precisam ser verificados regularmente para ajustar a medicação.

4. Tomada de Decisões Clínicas

- **Base para Tratamentos Personalizados:** Os resultados laboratoriais ajudam os médicos a escolher o tratamento mais adequado para cada paciente. Por exemplo, testes de sensibilidade a antibióticos garantem que os pacientes recebam o antibiótico correto, reduzindo a resistência antimicrobiana.

5. Saúde Materna e Neonatal

- **Exames Pré-Natais:** Durante a gravidez, exames laboratoriais são vitais para monitorar a saúde da mãe e do bebê, detectando condições como anemia, diabetes gestacional e infecções que podem afetar o desenvolvimento do feto.

6. Avaliação Geral da Saúde

- **Check-ups de Rotina:** Exames laboratoriais de rotina são uma ferramenta
- End.: Praça Antônio Prado nº 70 - Centro - Barrinha/SP - Cep.: 14860-000 - Fone: (16) 3943-9400



importante para avaliar o estado geral de saúde de uma pessoa, detectando problemas de saúde antes que se tornem graves. Exames como hemograma, função hepática e renal, níveis hormonais e outros indicadores são usados para monitorar a saúde global.

Em resumo, os exames laboratoriais são uma ferramenta essencial no diagnóstico, prevenção e tratamento de doenças, garantindo uma abordagem mais precisa e eficiente no cuidado à saúde. Eles proporcionam informações críticas para os médicos, ajudam a prevenir complicações e promovem a saúde pública de maneira mais ampla.

- **Quanto à eficiência:** Celebrar contrato administrativo com o objetivo de assegurar a regular e tempestiva contratação do objeto em tela, considerando aspectos como a qualidade dos serviços no mercado, métodos de contratação, a competitividade entre fornecedores, bem como o uso racional dos recursos financeiros por intermédio da contratação conforme a demanda a ser verificada.

- Com a contratação do objeto pretendido, busca-se também, atender ao princípio da economicidade, cuja meta é a obtenção da melhor relação custo benefício possível na prestação dos serviços, que os recursos financeiros, econômicos e administrativos possam alcançar, permitindo assim que as contratações sejam realizadas de forma rápida, econômica e sustentável.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL.

O objeto a ser contratado não demanda providências especiais. Entretanto, no presente caso registre-se que a municipalidade disponibilizou curso de capacitação à serventia local (incluídos aqueles que atuarão na fiscalização contratual), cujo tema lecionado abrangeu às peculiaridades da Nova Lei de Licitações.

Outrossim, deverá ser elaborado um Termo de Referência que descreva de maneira clara e objetiva os requisitos técnicos, operacionais e legais necessários para a contratação. Esse documento servirá como base para o edital de licitação.

Deverá também ser realizada a publicação do edital de licitação em meios de comunicação oficiais, conforme as normas estabelecidas na legislação vigente, garantindo a ampla divulgação e a participação de interessados.



11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A possibilidade de ocorrência de impactos ambientais decorrentes da contratação em análise, mesmo que em menor potencial, é reconhecida. Para minimizar o impacto ambiental dos exames laboratoriais, a contratada deverá, dentre outras indicadas na legislação correlata, adotar as seguintes práticas:

- **Gestão Adequada de Resíduos:** Implementação de políticas rigorosas de segregação, tratamento e descarte de resíduos biológicos, químicos e radioativos, de acordo com a legislação ambiental.
- **Uso de Materiais Biodegradáveis e Recicláveis:** Substituição de plásticos descartáveis por alternativas biodegradáveis ou recicláveis, além da reciclagem de materiais sempre que possível.
- **Redução do Consumo de Energia e Água:** Adoção de práticas de eficiência energética e redução do consumo de água no laboratório.
- **Treinamento de Profissionais:** Capacitação dos profissionais de saúde e laboratórios sobre práticas sustentáveis e a importância do descarte correto de resíduos e substâncias químicas.

Essas medidas podem ajudar a reduzir os impactos ambientais negativos dos exames laboratoriais, tornando esse serviço essencial mais sustentável.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE QUE SE DESTINA.

Com base nas informações obtidas durante o estudo técnico preliminar, torna-se evidente a viabilidade e necessidade da medida, conforme destacado nos elementos contidos neste ETP. Considerando os objetivos almejados, é possível concluir pela plena adequação da estratégia proposta. Tal conclusão é respaldada pela análise minuciosa que foi feita ao longo desse estudo.



Barrinha-SP, 01 de outubro de 2024.

MARCOS ANTÔNIO BEZAM
Secretário de Saúde